



CONSIGLIO NAZIONALE ORDINE DEGLI PSICOLOGI

PROPOSTA DI VALUTAZIONE FINANZIARIA

AI SENSI DELL'ART. 17 LEGGE 31 DICEMBRE 2009 N. 196

ISTITUZIONE DEL SERVIZIO DI PSICOLOGIA DI ASSISTENZA PRIMARIA

NELLE CASE DELLA COMUNITÀ E NEI DISTRETTI SOCIO-SANITARI

Progetto *PRIMA*

Psicologia di Assistenza Primaria

Prima la persona. Prima la prevenzione. Prima l'ascolto.

In attuazione del PANSM 2025–2030, del DM 77/2022 e del PNRR Missione 6
Analisi di scenari di reclutamento e contrattualizzazione

Alla Direzione Generale Unità di Missione PNRR- Ministero della Salute
Alla Direzione Generale delle Professioni Sanitarie e delle Politiche in favore del SSN
Alla Direzione Dip. Salute Umana, Animale e dell'Ecosistema (One Health) -
Ministero della Salute

Data	Versione	Riferimento
8 Giugno 2026	2.0	PRIMA-MdS-2026-001

1. Premessa e quadro normativo di riferimento

1.1 Il quadro normativo nazionale

La presente proposta di valutazione finanziaria è redatta ai sensi dell'art. 17 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica), con specifico riguardo alla quantificazione degli oneri a carico del Fondo Sanitario Nazionale derivanti dall'istituzione del Servizio di Psicologia di Assistenza Primaria (PRIMA) nelle Case della Comunità e nei Distretti socio-sanitari.

L'istituzione dei PRIMA si colloca nel quadro normativo definito dai seguenti provvedimenti:

Provvedimento	Contenuto rilevante
DM 77/2022	Standard organizzativi dell'assistenza territoriale. Istituisce le Case della Comunità (CdC) come sede dell'équipe multiprofessionale territoriale, includendo la figura dello psicologo.
PNRR M6C1	Finanziamento per l'attivazione di 1.715 Case della Comunità sull'intero territorio nazionale. Target di completamento: 2026.
PANSM 2025–2030	Piano d'Azione Nazionale per la Salute Mentale. Individua lo psicologo di assistenza primaria come presidio di prossimità per l'intercettazione precoce del disagio psicologico.
ACN Specialisti Ambulatoriali 2022-2024 (Art. 44, co. 1, lett. a)	Riferimento contrattuale per la remunerazione degli psicologi convenzionati SSN.
CCNL Dirigenza Sanitaria	2022-2024

1.2 Il quadro normativo regionale dal 2020 ad oggi

Psicologia delle cure primarie in Italia - aggiornamento al 1° giugno 2026

Regione/Area	Strumento normativo	Anno	Stato rilevato a giugno 2026
Campania	L.R. 35/2020	2020	Operativa – attivazione del servizio dal 2023 nei Distretti ASL
Puglia	L.R. 21/2020 poi superata dalla L.R. 11/2023	2020/2023	Operativa – L.R. 11/2023 ridefinisce e rafforza il servizio. Proroga del servizio giugno 2026.
Piemonte	DGR 35/2022	2022	Operativa – sperimentazione regionale avviata da marzo 2023 in tutti i distretti.
Toscana	L.R. 39/2022	2022	Operativa – attivo da settembre 2024 - sperimentazione in corso, estesa a marzo 2025 con DGR 244/2025 – prorogata al 2027.
Liguria	L.R. 20/2023	2023	Legge approvata – selezione psicologi terminata a fine 2025, sperimentazione in attesa di essere avviata. “Servizio di psicologia territoriale”
Sicilia	L.R. 18/2023	2023	Operativa – Decreto attuativo approvato novembre 2024. Avvio del Servizio dal 1° marzo 2026
Emilia-Romagna	DGR 1141/2021, Del. 1203/2023, DGR 2185/2023	2021/2023	Sperimentazione nella Regione con organico in servizio prima del 2020 in alcune Case della Salute. DGR 2185/23 gli psicologi sono nelle equipe multidisciplinari delle CdC.
In attesa di approvazione o sperimentazione // Servizi analoghi			
Abruzzo	L.R. 28/2022	2022	Legge approvata - attuazione in corso: reclutamento psicologi effettuato, regolamento definito.
Lombardia	L.R. 1/2024	2024	Implementazione regionale in corso: finanziamento dedicato, reclutamento tramite ASST e progressiva attivazione dei servizi di Psicologia delle Cure Primarie nelle Case di Comunità, costituzione Osservatorio Regionale per la verifica-monitoraggio-controllo qualitativo del Servizio Psicologia Cure Primarie.
Umbria	L.R. 2024	2024	Legge approvata – attuazione da avviare.
Calabria	D.G.R. aprile 2026	2026	Delibera Regionale approvata – sperimentazione con fondi europei
Lazio	PdL 45/2023, 49/2023, 51/2023, 250/2026	2023	In attesa di approvazione
Marche	PdL 100/2022	2022	In attesa di approvazione
Basilicata	PdL 146/2022 e PdL 91 e 102/2025	2025	In attesa di approvazione
Veneto	PdL n. 8, 23, 55 e 56	2026	In trattazione congiunta, in attesa di approvazione
Molise	PdL maggio 2026	2026	In attesa di approvazione
P.A. Bolzano	PdL febbraio 2026	2026	Non approvata
P.A. Trento	Proposta emendamenti Documento Az.San. ASUIT	2026	Emendamenti ASUIT per inserimento psicologo di base nelle Case di Comunità
Sardegna	L.R. 24/2020 + L.R. 8/2025	2025	Sperimentazione Dipartimento di Psicologia delle Cure Primarie - Avvio ASL Sassari Servizio Psicologia territoriale di Base
Valle d'Aosta	Nessuna norma regionale	--	[Istituita Struttura Semplice Dipartimentale di Psicologia – rapporto funzionale tutte le strutture DGR 1676/2024]
Friuli-Venezia Giulia	Nessuna norma regionale	--	Nessuna legge

2. Metodologia e fonti

La stima degli oneri finanziari è basata su:

- Dati empirici rilevati dai servizi attivi in cinque regioni italiane (Emilia-Romagna, Liguria, Piemonte, Puglia, Toscana).
- Tariffe vigenti dell'Accordo Collettivo Nazionale per gli Specialisti Ambulatoriali e le altre professionalità sanitarie convenzionate, ACN 5 febbraio 2026.
- Standard organizzativi del DM 77/2022 (numero di strutture, bacini d'utenza).
- Proiezioni PNRR M6C1 per il numero di Case della Comunità attivate o in corso di attivazione.
- Dati ISTAT 2024 sulla struttura dei distretti sanitari nazionali
- Report Nazionale di Sintesi dei Risultati del Monitoraggio DM 77/2022 II semestre 2025
- CCNL Dirigenza Sanitaria 22-24
- ACN 22-24

2.1 Strutture di riferimento

La valutazione adotta due baseline strutturali che rappresentano rispettivamente lo scenario a pieno regime (target PNRR) e la dimensione dell'integrazione delle strutture distrettuali socio-sanitarie laddove non presenti le Case di Comunità:

	Baseline	N. strutture	Riferimento normativo
BASE 1	Case della Comunità – target PNRR M6C1	1.715	Report Nazionale di Sintesi dei Risultati del Monitoraggio DM 77/2022 II semestre 2025: standard: 1 psicologo in ogni CdC (bacino 40.000–50.000 ab.)
BASE 2	Distretti sanitari SSN – benchmark integrativo	309	Report Nazionale di Sintesi dei Risultati del Monitoraggio DM 77/2022 II semestre 2025: calcolo matematico dei distretti in cui CdC non sono ancora operative.

Nei calcoli, la Base 1 rappresenta il costo a pieno regime del Servizio; la Base 2 il costo nella fase transitoria in cui le Case della Comunità non siano ancora tutte operative e il Servizio venga erogato anche attraverso i Distretti sanitari preesistenti, come previsto dal DM 77/2022 per le aree di competenza non ancora coperte.

2.2 Standard orario

Il progetto di fattibilità prevede un impegno orario per ciascun Servizio compreso tra 38 e 40 ore settimanali. Ai fini del calcolo di riferimento viene adottato il valore di 38 ore settimanali, corrispondente a un monte ore annuo di 1.976 ore (38h × 52 settimane). Le stime includono anche il valore di 40 ore a definizione del corridoio di variabilità del costo; in questo secondo scenario, si ipotizza una gradualità di reclutamento da una a due unità per 20 ore di servizio ciascuna.

3. Parametri contrattuali e tariffari

3.1 Inquadramento giuridico

Il primo scenario prevede il reclutamento di psicologi non psicoterapeuti, attraverso modalità contrattuali da definire in apposito ACN dedicato.

Il secondo scenario, articolato su due differenti monte orari complessivi (a 38 e 40 ore), prevede il reclutamento mediante rapporto di libera professione convenzionata ai sensi dell'Accordo Collettivo Nazionale per Medici Specialisti Ambulatoriali, Veterinari e altre professionalità sanitarie (ACN Specialisti Ambulatoriali), vigente per il 2026. In tale quadro, lo psicologo opera come professionista autonomo in regime di convenzione con il Servizio Sanitario Regionale.

Il modello convenzionale è preferito rispetto all'assunzione con contratto da dirigente del SSN in quanto:

- presenta costi aziendali significativamente inferiori rispetto alla dirigenza SSN;
- consente maggiore flessibilità nell'attivazione e nella modulazione del servizio;
- è coerente con il modello degli altri specialisti ambulatoriali convenzionati (cardiologi, dermatologi, ecc.).

L'ultimo scenario invece, mostra i costi per il reclutamento di professionisti strutturati.

3.2 Struttura della remunerazione ACN

L'ACN Specialisti Ambulatoriali 2022-2024 (Art. 44, co. 1, lett. a) prevede per la categoria degli psicologi la seguente struttura tariffaria oraria per contratti a tempo indeterminato:

Componente	Importo orario
Quota base professionisti (art. 44, co. 1)	€ 24,86/ora
Indennità organizzative e accessorie (psicoterapeuti)	€ 6,50/ora
Oneri aziendali accessori (ENPAP 14,19% + altri)	≈ 20,9% sul lordo convenzionale

3.3 Struttura della remunerazione CCNL

Il CCNL per Psicologi Dirigenti prevede la seguente struttura tariffaria oraria:

Componente	Importo orario
Quota base professionisti (ESC-ISS-POS-TAB)	€ 28,01 / ora
Quota l'ora compresa di oneri riflessi	€ 38,21 / ora

4. Scenario A – Psicologi – ACN dedicato

4.1 Descrizione

Come previsto dal PANSM, lo psicologo di assistenza primaria *“collocato nelle Case di Comunità e/o nei Distretti sanitari, deve essere in possesso dei requisiti previsti dalla norma vigente – ad es. laurea magistrale, almeno tre anni di esperienza professionale, nei diversi ambiti della psicologia della salute e di comunità – in modo tale da aver acquisito le diverse competenze necessarie a garantire un primo livello di cure psicologiche a bassa soglia, di qualità, efficace, facilmente accessibile, cost-effective, che permetta una rapida presa in carico della persona. Lo psicologo di assistenza primaria deve essere altresì formato in modo simile ai medici di medicina generale al lavoro territoriale.”*

Lo Scenario A, quindi, potrà prevedere il reclutamento di due professionisti per struttura con i requisiti della laurea magistrale in psicologia, dell'iscrizione all'Albo (sezione A), dell'esperienza professionale, senza richiedere la specializzazione in psicoterapia come da successivo par. 4.2.

4.2 Requisiti professionali

- Laurea magistrale in Psicologia (LM-51 o equivalente);
- Iscrizione all'Albo degli Psicologi (Sezione A) da almeno 3 anni;
- Esperienza professionale di almeno tre anni in ambito sanitario o psicosociale e/o formazione specifica in interventi di primo livello;
- Titoli valutabili o requisiti aggiuntivi: specializzazione in psicoterapia, master universitari di primo o secondo livello, dottorati, corsi di perfezionamento purché attinenti all'ambito.

4.3 Costi per professionista e per struttura

Da definire in apposito ACN dedicato con la SISAC (Struttura Interregionale Sanitari Convenzionati).

In questo scenario i costi non potranno essere inferiori alla previsione dell'equo compenso, quindi, almeno in coerenza con i valori proposti dal CNOP ai fini della revisione delle tariffe ex art. 5 comma 5 della L. 49/2023.

5. Scenario B – Psicologi Psicoterapeuti, Specialistica Ambulatoriale

5.1 Descrizione

Lo Scenario B prevede il reclutamento, per ogni struttura (Casa della Comunità o Distretto), di Psicologi Psicoterapeuti inquadrati come specialisti ambulatoriali convenzionati. Il requisito della specializzazione in psicoterapia (iscrizione alla Sezione A dell'Albo con abilitazione psicoterapeutica) garantisce il più alto livello qualitativo del servizio, coerentemente con le linee guida internazionali sulla Primary Care Psychology (IAPT inglese, collaborative care model).

5.2 Requisiti professionali

- Laurea magistrale in Psicologia (LM-51 o equivalente);
- Iscrizione all'Albo degli Psicologi, Sezione A;
- Specializzazione.

5.3 Sviluppo scenario- Una/due unità per struttura, Specialistica Ambulatoriale

Tra le proposte individuate, lo Scenario B si divide in due proiezioni: B1 e B2.

Lo scenario B2 si differenzia da B1 non per la qualificazione professionale, ma per la dotazione organica: in B2 si prevede la possibilità di una sola unità professionale per ciascuna Casa della Comunità o Distretto socio-sanitario.

Nello scenario B1 invece si prevede una distribuzione di 40 ore settimanali su due unità per coprire il Servizio. Il professionista è inquadrato con il medesimo schema contrattuale e tariffario (psicoterapeuta specializzato, tariffa ACN).

Lo Scenario B1 è compatibile con un avvio graduale del servizio, in cui la seconda unità per struttura viene inserita in una fase successiva una volta verificata la domanda effettiva e la sostenibilità economica, coerente con ambiti territoriali a bassa densità demografica.

Il monte orario da garantire nello scenario B1 viene coperto a regime da due unità con 20 ore di servizio ciascuna.

La dotazione organica così individuata dovrà verosimilmente avere in carico circa 700-900 utenti/anno.

I requisiti professionali sono Identici per gli Scenari B1 e B2 (laurea magistrale + iscrizione Albo A + specializzazione).

6. Scenario C – Psicologo CCNL Dirigenza Sanitaria

6.1 Descrizione

In questo scenario lo psicologo è reclutato con Concorsi pubblici per Dirigenti Sanitari come da CCNL; questo scenario è garantita la continuità del servizio e la definizione strutturale dello stesso nel SSN.

6.2 Requisiti professionali

- Laurea magistrale in Psicologia (LM-51 o equivalente);
- Iscrizione all'Albo degli Psicologi (Sezione A);
- Specializzazione.

6.3 Costi per professionista e per struttura

Come da CCNL.

7. Analisi di dettaglio - Confronto costi per professionista e per struttura per Scenario

Voce di costo	Scenario A (senza psicot.)	Scenario B1 (con psicot.) 40 ore	Scenario B2 (con psicot.) 38 ore	Scenario C (psicologo strutturato)	Fonte / Note
Monte ore annuo (38h/40h sett.)	1.976 h	2.080 h	1.976 h	1.976 h	nh × 52 settimane
Tariffa oraria	Ex Legge 49/2023	€ 24,86	€ 24,86	€ 28,01	ACN Spec.Amb. febbraio 2026, Art.44 // CCNL22-24
Quota variabile	-	3,67	3,67	-	Art. 44 – B ACN (3,205 + 0,245 + 0,22)
Indennità psicoterapia	-	€ 6,50	€ 6,50	-	Interventi psicoterapeutici non previsti nell'assistenza primaria
Tariffa oraria totale lorda		€ 28,53	€ 28,53	€ 28,01	Compenso lordo convenzionale ACN
Compenso lordo annuo (contrattuale)	-	€ 59.342,40	€ 56.375,28	€ 55.347,76	Tariffa × ore
Oneri aziendali (ENPAP 14,19%- INPS INAIL 38%)	-	€ 11.358,14	€ 10.790,23	€ 20.155,20	Quota azienda- committente sul lordo ACN ca 20% CCNL ca 37%
COSTO TOTALE AZIENDALE/ANNO	--	€ 70.700,54*	€ 67.165,51	€ 75.502,96	Costo complessivo a carico SSN/SSR

* Costi calcolati su base oraria considerate per 2 unità reclutate a 20 ore settimanali ciascuna, da integrare con oneri aziendali aggiuntivi.

NB: Rispetto ai servizi attivi in fase sperimentale, il valore dell'importo orario è estremamente disomogeneo sul territorio nazionale.

Parametro	Scenario A (Psicologo senza spec.)	Scenario B1 (Libero Prof. 40h)	Scenario B2 (Libero Prof. 38h)	Scenario C (DirigentePsicologo CCNL)
Professionisti per struttura	2	2	1	1
Costo annuo per struttura	-	70.700,54	67.165,51	75.502,96
Utenti stimati per struttura/anno	700 – 900	700 – 900	700 – 900	700 – 900
Costo medio per utente/anno	-	€ 101-79	€ 96 – 75	€ 107 - 83
Requisito specializzazione psicoterapia	NO (solo Albo A)	Sì (Albo A + spec.)	Sì (Albo A + spec.)	Sì (Albo A + spec.)

7.1 Case di Comunità – Distretti Sanitari

Sulla base del Report Nazionale di Sintesi dei Risultati del Monitoraggio DM 77/2022 Il semestre 2025 redatto da AGENAS, la seguente elaborazione individua le Case di Comunità e una proiezione indicativa dei Distretti Sanitari che attivando il Servizio di Psicologia di Assistenza Primaria coprirebbero l'intero territorio nazionale.

Tavola 1

	CdC programmate (tab. 19)	Strutture da programmazione regionale assimilabili a CdC con almeno un servizio attivo (tab 14)	Delta	Distretti (tab. 3)	Proiezione del n. di distretti in cui inserire Psicologo di base in attesa che si istituiscano CdC mancanti	I FASE su strutture effettive: N. Psicologi= 1*CdC+2* Distretto
ABRUZZO	42	2	40	20	19	40
BASILICATA	19	0	19	6	6	12
CALABRIA	63	2	61	14	14	29
CAMPANIA	168	39	129	73	56	151
EMILIA-ROMAGNA	187	143	44	38	9	161
FRIULI- VENEZIA GIULIA	32	30	2	18	1	32
LAZIO	145	96	49	46	16	127
LIGURIA	34	22	12	19	7	35
LOMBARDIA	207	150	57	86	24	197
MARCHE	46	43	3	13	1	45
MOLISE	13	2	11	3	3	7
P.A. BOLZANO	12	0	12	4	4	8
P.A. TRENTO	13	5	8	3	2	9
PIEMONTE	96	36	60	33	21	77
PUGLIA	121	3	118	45	44	91
SARDEGNA	79	41	38	24	12	64
SICILIA	154	12	142	55	51	113
TOSCANA	159	79	80	28	14	107
UMBRIA	22	8	14	12	8	23
VALLE D'AOSTA	4	4	0	2	0	4
VENETO	99	64	35	26	9	82
	1715	781	934	568	309	1400

Di seguito sono riportati i dati economici che propongono la proiezione dei costi per il personale Psicologo da attivare in fase iniziale e a regime, individuando come baseline almeno 1 psicologo per Casa di Comunità e 1 Psicologo per Distretto Sanitario. L'ultimo dato prevede invece 1 psicologo per Casa di Comunità e 2 Psicologi per Distretto Sanitario.

Per il costo di 1 psicologo si è preso a parametro un importo medio di 70.000 euro.

A regime il sistema dovrà prevedere il servizio "PRIMA" in tutte le Case di Comunità, ovvero 1715 presidi territoriali.

Tavola 2

CdC programmate (tab. 19)	Strutture da programmazione regionale assimilabili a CdC con almeno un servizio attivo (tab 14)	Delta	Distretti (tab. 3)	Proiezione del n. di distretti in cui inserire Psicologo di base in attesa che si istituiscano CdC mancanti	I FASE su strutture effettive: N. Psicologi= 1*CdC+1* Distretto	II FASE su strutture effettive: N. Psicologi= 1*CdC+2* Distretto
1715	781	934	568	309		1400
120.050.000 €	54.670.000 €	-	-	21.630.000 €	76.300.000 €	97.930.000 €

8. Analisi comparativa degli scenari

8.1 Tavola sinottica

Criterio di valutazione	Scenario A Psicologi convenzionati base	Scenario B1 Specialistica 40ore (20 ore*2 unità)	Scenario B2 Specialistica 38ore	Scenario C Psicologi strutturati CCNL
Qualificazione professionale	Laurea mag. + Albo A + esperienza triennale	Laurea mag. + Albo A + specializzazione	Laurea mag. + Albo A + specializzazione	Laurea mag. + Albo A + specializzazione
Costo per ora di servizio	Ex L. 49/2023	24,86	24,86	38,21
Costo per struttura/anno	-	70.700,54	67.165,51	75.502,96
Costo 781 CdC attive + 309 Distretti/anno = 1400 unità		98.980.756,00 € per 2 unità a 20 ore 49.490.378,00 € per 1 unità a 20 ore	94.031.714,00 €	105.704.144,00 €
Costo pieno regime – 1.715 CdC/anno		121.251.426,10 €	115.188.849,65 €	129.487.576,40 €
PREVISIONI di Scenario	Tempi tecnici di redazione di ACN dedicato non definibili	Stabilità del servizio Possibilità di assunzione di due unità progressivamente con monte orario 20 ore	Stabilità del servizio Possibilità di assunzione una unica unità	Stabilità del servizio Costo da CCNL

Roma, 8 giugno 2026